



Instituto Coahuilense de Acceso
a la Información Pública

RECURSO DE REVISIÓN.

Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Torreón.

Recurrente: Información y Participación Ciudadana A.C.

Expediente: 81/2012

Consejero Instructor: Lic. Alfonso Raúl Villarreal Barrera.

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 81/2012, promovido por su propio derecho por el C. Información y Participación Ciudadana A.C., en contra de la respuesta a la solicitud de información que presentó ante el Ayuntamiento de Torreón, se procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

PRIMERO. SOLICITUD. El día veintinueve (29) de febrero del año dos mil doce (2012), el C. Información y Participación Ciudadana A.C., presentó ante el Ayuntamiento de Torreón, solicitud de acceso a la información en la cual expresamente solicita:

"Al Director de Servicios Administrativos le solicitamos relación de empleados de confianza y relación de empleados sindicalizados, por dependencia, a los que se les descuenta de su sueldo aportación voluntaria para el PRI, y monto total de descuentos hechos a cada uno de ellos, durante el año 2010,2011, y enero y febrero de 2012".

SEGUNDO. PRÓRROGA. En fecha veintisiete (27) de marzo del año dos mil doce, el sujeto obligado con fundamento en el artículo 108 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila notifica el uso de esta.

TERCERO. RESPUESTA. No hubo respuesta por parte del sujeto obligado.

CUARTO. RECURSO DE REVISIÓN. El día veinticuatro (24) de abril del año dos mil doce (2012), a través del sistema electrónico, se recibió en las oficinas de este Instituto, el recurso de revisión número PF00001812, interpuesto por el **C. Información y Participación Ciudadana A.C.**, en el que expresamente se inconforma por la falta de respuesta por parte del Ayuntamiento de Torreón. En el mencionado recurso se expone lo siguiente:

“No se recibió información alguna.”

QUINTO. ADMISIÓN Y VISTA PARA LA CONTESTACIÓN. El día veintisiete (27) de abril del año dos mil doce, el Consejero Alfonso Raúl Villarreal Barrera, actuando como instructor en el presente asunto y con fundamento en los artículos 120 fracción X, 125 y 126 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, en relación con los artículos 4; 10; 31 fracciones I y II, 40 fracción II, inciso 4 de la Ley del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública, admite el recurso de revisión quedando registrado bajo el número de expediente 81/2012. Además, dando vista al Ayuntamiento de Torreón, a efectos de que rinda su contestación del recurso y manifieste lo que a su derecho conviniera, expresando los motivos y fundamentos jurídicos que considerara pertinentes para sostener la legalidad de su conducta.

SEXTO. CONTESTACIÓN. El día ocho (08) de junio de dos mil doce, éste Instituto recibió contestación del H. Ayuntamiento de Torreón, Coahuila, firmada por Lic. Marina I. Salinas Romero, Encargada de la Unidad de Transparencia Municipal y que en lo conducente indica:



Instituto Coahuilense de Acceso
a la Información Pública

Lic. Alfonso Raúl Villarreal Barrera
Consejero Instructor
Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública
Presente.-

Que por medio del presente escrito, vengo a dar contestación al recurso de revisión 081/2012 recibido en esta oficina el 04 de Mayo de la presente anualidad, del cual se desprende la solicitud 00064512 que interpusiera Información y Participación Ciudadana A.C., deseando manifestar lo siguiente:

Que con fundamento en el Art. 126 fracc. III de la Ley de acceso a la información y protección de datos personales en relación a las consideraciones de hecho y derecho expresadas por el ahora recurrente, contesto las mismas por esta vía:

PRIMERO.- Si bien es cierto que el recurrente presentó solicitud de información por el sistema electrónico infomex folio 00064512 con fecha 29 de Febrero de 2012 en la que requiere "Al Director de Servicios Administrativos, le requerimos relación de empleados de confianza y relación de empleados sindicalizados, por dependencia, a los que se les descuenta de su sueldo aportación voluntaria para el PRI, y monto total de descuentos hechos a cada uno de ellos, durante el año 2010, 2011 y Enero y Febrero de 2012."

A lo anterior, Una vez realizada la búsqueda en la Dirección General de Servicios Administrativos, emite respuesta de manera extemporánea mediante oficio DGSA/CA/236/12, mismo que no fue posible alimentar en el sistema electrónico debido a que ya se encontraba cerrado para alimentar respuestas.

SEGUNDO.- Que con fecha 27 de Abril del año 2012 fue dictada la admisión de un recurso de revisión, el cual obra en el expediente 081/2012, recibido el 04 de Mayo de 2012 en esta oficina, de los agravios expresados por el hoy recurrente se desprende que se encuentra inconforme por que no encontró la información, atendiendo a los cuestionamientos señalados en sus alegatos.

Por lo que se desea subsanar dando la respuesta al solicitante emitida por la Dirección General de Servicios Administrativos misma que se adjunta a la presente.

En virtud de lo expuesto, se considera que este R. Ayuntamiento de Torreón a través de la Dirección General de Servicios Administrativos, desea subsanar el error y entregar la respuesta a la solicitud 00064512;

A ustedes H. Consejeros atentamente solicitamos:

Primero.- Se nos tenga por desahogada la contestación fundada y motivada que se recibió el 04 de Mayo del año en curso.

Segundo.- Se solicita se subsane mediante la respuesta emitida DGSA/CA/236/2012, misma que se adjunta al presente.

PROTESTO LO NECESARIO

Torreón, Coahuila, México a 09 de Mayo de 2012

"Sufragio efectivo, no reelección"

Lic. Marina Isabel Salinas Romero

Encargada de la Unidad de Transparencia

DGSA/CA/236/12

Torreón, Coah. 19 de Abril de 2012

LIC. MARINA I. SALINAS ROMERO
ENCARGADA DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL
P R E S E N T E.-

Por este conducto me permito saludarlo(a) y a la vez, dar contestación a su oficio de transparencia según oficio UTM.17.2.0144.2012, Expediente 046/2012, FOLIO 00064512, donde solicita al Director de Servicios Administrativos le solicitamos relación de empleados de confianza y relación de empleados sindicalizados, por dependencia, a los que se les descuenta de su sueldo aportación voluntaria para el PRI, y monto total de descuentos hechos a cada uno de ellos, durante el año 2010, 2011 y enero y febrero de 2012.

➤ **NOTA: AL RESPECTO ME PERMITO INFORMARLE QUE NO EXISTE EL CONCEPTO EN MENCIÓN "APORTACIÓN VOLUNTARIA AL PRI".**

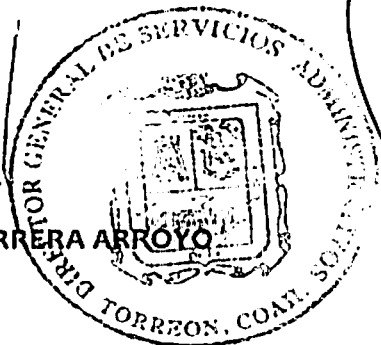
Sin otro particular, le envió un cordial saludo.

ATENTAMENTE.

EL C. DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS



LIC. XAVIER ALAIN HERRERA ARROYO



CONSIDERANDO

PRIMERO. El Consejo General de este Instituto es competente para conocer del presente recurso, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 4; 10; 31 fracciones I y II, artículo 120 fracción X y 126 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, en virtud de que se plantea un conflicto en materia de acceso a la información pública derivado de la impugnación de un ciudadano por su inconformidad con la respuesta a su solicitud de información.

SEGUNDO. Procede analizar si el recurso de revisión fue promovido oportunamente.

El artículo 122 de la Ley de Acceso a la Información y Protección de datos Personales dispone que "toda persona podrá interponer, por sí o a través de su representante legal, el recurso de revisión mediante escrito libre o a través de los formatos establecidos por el Instituto para tal efecto o por medio del sistema electrónico habilitado para tal fin, dentro de los quince días siguientes, contados a partir de: I.- La notificación de la respuesta a su solicitud de información, o II.- El vencimiento del plazo para la entrega de la respuesta de la solicitud de información, cuando dicha respuesta no hubiere sido entregada."

El hoy recurrente en fecha veintinueve (29) de febrero del año dos mil doce, presentó solicitud de acceso a la información, en ese sentido el sujeto obligado debió emitir su respuesta a dicha solicitud a más tardar el día diecinueve (19) de abril del año dos mil doce (2012), toda vez que el sujeto obligado notifico prórroga, y en virtud que la misma no fue respondida, la solicitud se presume, se entiende negada.

Por lo tanto, el plazo de quince días, para la interposición del recurso de revisión señalado en el artículo 122 fracción I del multicitado ordenamiento inició a partir del día veinte (20) de abril del año dos mil doce, que es el día hábil siguiente de que debió haber sido contestada la respuesta a la solicitud de información y concluía el día catorce (14) de mayo del año dos mil doce, y en virtud que el recurso de revisión fue interpuesto el día veinticuatro (24) de abril del dos mil doce, se establece que el mismo ha sido presentado en tiempo.

TERCERO. Previo al estudio de los agravios que expresa el inconforme, corresponde hacerlo respecto a las causas de improcedencia o sobreseimiento que hagan valer las partes o se adviertan de oficio por ser una cuestión de orden público y de estudio preferente.

Al no advertirse ninguna causal de improcedencia o sobreseimiento ni alegarse ninguna por parte del sujeto obligado, es procedente estudiar los agravios planteados por el recurrente o lo que este Instituto supla en términos del artículo 125 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila.

CUARTO. Tal y como se dejó asentado en el considerando tercero de la presente resolución, el sujeto obligado no respondió la solicitud de información planteada por el hoy recurrente.

Al respecto la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila establece que:

Artículo 108.- La respuesta a una solicitud de acceso a la información deberá ser notificada al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá ser mayor de veinte días, contados a partir de la presentación de aquella. Además, se precisará el costo y la modalidad en que será entregada la información, atendiendo en la mayor medida de lo posible a la solicitud del interesado.

Excepcionalmente, este plazo podrá ampliarse hasta por diez días más cuando existan razones que lo motiven. La ampliación del plazo se notificará al solicitante a más tardar el décimo octavo día del plazo descrito en el párrafo anterior. No podrán invocarse como causales de ampliación del plazo aquellos motivos que supongan negligencia o descuido del sujeto obligado en el desahogo de la solicitud.

Artículo 109.- Cuando el sujeto obligado no entregue la respuesta a la solicitud de acceso dentro de los plazos previstos en esta ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer el recurso de revisión, en los términos de esta ley y demás disposiciones aplicables.

En caso de que el Instituto determine la publicidad de la información motivo de dicho recurso, y que se acredite debidamente que dicha omisión fue por negligencia, la autoridad queda obligada a otorgarle la información corriendo a costa del sujeto obligado los gastos correspondientes.

Artículo 120.- El recurso de revisión procede por cualquiera de las siguientes causas:

X. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información o de datos personales dentro de los plazos establecidos en esta ley.

Artículo 121.- El recurso de revisión podrá interponerse, de manera directa o por medios electrónicos, ante el Instituto. Para este efecto, la Unidad de Atención al momento de dar respuesta a una solicitud de acceso a la información o de datos personales, orientará al particular sobre su derecho de interponer la revisión y el modo de hacerlo.

Artículo 122.- Toda persona podrá interponer, por sí o a través de su representante legal, el recurso de revisión, mediante escrito libre o a través de los formatos establecidos por el Instituto para tal efecto o por medio del sistema electrónico habilitado para tal fin, dentro de los quince días siguientes contados a partir de:

II. El vencimiento del plazo para la entrega de la respuesta de la solicitud de información, cuando dicha respuesta no hubiere sido entregada.

Artículo 139.- Las resoluciones del Instituto serán definitivas e inimpugnables para los sujetos obligados y contra ellas no procederá recurso jurisdiccional alguno, salvo el control de justicia constitucional local en los términos de las disposiciones aplicables.

De la interpretación gramatical, sistemática y funcional, de los preceptos de referencia se desprende que:

1. La respuesta a la solicitud de acceso a la información deberá ser notificada al interesado en un tiempo no mayor de veinte (20) días, contados a partir de la presentación de aquella;
2. Excepcionalmente éste plazo podrá ampliarse hasta por diez días más cuando existan razones que lo motiven; la ampliación deberá notificarse al solicitante a más tardar en el décimo octavo (18) día del plazo de veinte (20) días;
3. Cuando el sujeto obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro de los plazos previstos, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer el recurso de revisión;
4. El recurso de revisión procede entre otros supuestos, por la falta de respuesta de una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos por la ley;
5. El recurso de revisión podrá interponerse ante el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, dentro de los quince días siguientes contados a partir del vencimiento para la entrega de la respuesta de la solicitud, cuando dicha respuesta no hubiera sido entregada.

En términos de los artículos 109, 120, fracción X, 121 y 122 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, ante la negativa de información procede el recurso de revisión.

Al transcurrir el plazo de veinte días para notificar la contestación a las solicitud de información, la ley establece una presunción, que la doctrina denomina como "Negativa Ficta", misma que puede impugnarse a través del recurso de revisión en términos del artículo 109 ya citado, y el 120 fracción X que establece que: "El recurso de revisión procede por cualquiera de las siguientes causas: X. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información o de datos personales dentro de los plazos establecidos en esta ley.

En consecuencia, para efectos de la presente revisión, la información solicitada se presume que se está negando por parte del sujeto obligado.

Acreditada la falta de respuesta a la solicitud de información planteada por el hoy recurrente, se actualiza el supuesto previsto en el artículo 134 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos para el Estado de Coahuila que dispone:

"Artículo 134. Interpuesto el recurso por la causal prevista en la fracción X del artículo 120 de esta ley, el Instituto dará vista, a más tardar al día siguiente de que se recibió la solicitud, al sujeto obligado para que alegue lo que a su derecho convenga en un plazo no mayor a cinco días. Recibida su contestación, el Instituto deberá emitir su resolución en un plazo no mayor a cinco días, requiriéndole al sujeto obligado que entregue la información solicitada, siempre y cuando la información no sea reservada o confidencial, en un plazo no mayor a diez días cubriendo, en su caso, los costos de reproducción del material.

En el caso de que el sujeto obligado clasifique la información como reservada o confidencial, se dejarán a salvo los derechos del solicitante para que los pueda impugnar en la vía y forma que establece la presente ley."

No obstante lo anterior no pasa desapercibido para quienes ahora resuelven que en la contestación al recurso de revisión el sujeto obligado da respuesta a la solicitud de información.

Sin embargo, es de destacar que este Consejo General ha establecido en diversos recursos, que los medios de impugnación no son la vía idónea para solicitar acceso a información pública, y de igual forma las contestaciones rendidas por los sujetos obligados, no son el medio idóneo para dar respuesta a una solicitud de acceso a la información.

Por lo tanto, y con fundamento en los artículos 109 y 134 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, procede **REQUERIR** al sujeto obligado, para el efecto de que remita al recurrente la información contenida en la contestación al recurso de revisión en la modalidad elegida por el recurrente en términos de lo que dispone el artículo 103 fracción IV, 108, 111, 112 y demás relativos del citado ordenamiento, y hecho lo anterior notifíquese.

Por lo expuesto y fundado el Consejo General de este Instituto:

RESUELVE

PRIMERO.- Con fundamento en lo establecido en los artículos 7 y 8 de la Constitución Política del Estado de Coahuila, 4; 10; 31 fracciones I y II, 40 fracción II, inciso 4 de la Ley del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública, 109, 134 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, se **REQUERIR** al sujeto obligado, para el efecto de que remita al recurrente la información contenida en la contestación al recurso de revisión en la modalidad elegida por el recurrente en términos de lo que dispone el artículo 103 fracción IV, 108, 111, 112 y demás relativos del citado ordenamiento, y hecho lo anterior notifíquese.



Instituto Coahuilense de Acceso
a la Información Pública

SEGUNDO.- Con fundamento en los artículos 128 fracción III y 134 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, se instruye al Ayuntamiento de Torreón, para que en un término no mayor a diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación de esta resolución de cumplimiento con la misma.

TERCERO.- Una vez hecho lo anterior, dispone el sujeto obligado de un término no mayor a diez días para informar a este Instituto sobre el cumplimiento de la resolución, acompañando los documentos que acrediten fehacientemente lo ordenado por la presente resolución de conformidad con lo dispuesto por el artículo 136 de la Ley de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila.

CUARTO.- Con fundamento en el artículo 135 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, notifíquese al recurrente por medio del sistema INFOCOAHUILA y al sujeto obligado por el sistema y por oficio en el domicilio que para tal efecto haya señalado.

Así lo resolvieron por unanimidad, los Consejeros propietarios del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública, licenciado Alfonso Raúl Villarreal Barrera, licenciada Teresa Guajardo Berlanga, licenciado Jesús Homero Flores Mier, licenciado Luis González Briseño y contador público José Manuel Jiménez y Meléndez.

Siendo instructor el primero de los mencionados en sesión ordinaria celebrada el día diecisiete de julio de dos mil doce, en la ciudad de Saltillo, Coahuila, ante el Secretario Técnico quien certifica y da fe, licenciado Javier Diez de Urdanivia del Valle.



LIC. ALFONSO RAÚL VILLARREAL BARRERA.
CONSEJERO INSTRUCTOR

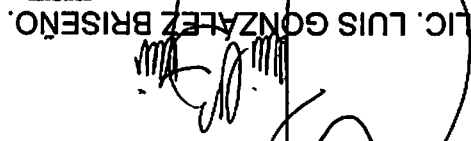
JAVZ

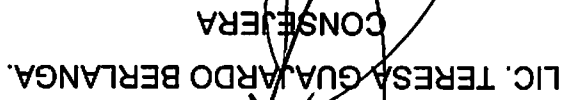
Página 12 de 13

SOLO HOJA DE FIRMAS RESOLUCION 81/2012: RECURRENTE INFORMACION Y PARTICIPACION CIUDADANA A.C.; SUJETO OBLIGADO; AYUNTAMIENTO DE TORREON; CONSEJERO PONENTE LIC. ALFONSO RAUL VILLARREAL BARRERA;.....

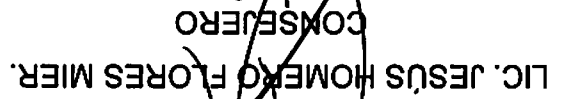
SECRETARIO TÉCNICO
JAVIER DIEZ DE URDANIVIA DEL VALLE


LIC. LUIS GONZÁLEZ BRISEÑO
CONSEJERO


LIC. TERESA GUAYARDO BERLANGA
CONSEJERA


LIC. TERESA GUAYARDO BERLANGA
CONSEJERA


C.P. JOSÉ MANUEL MÉNDEZ Y MELÉNDEZ.
CONSEJERO


LIC. JESÚS HOMERO FLORES MIER.
CONSEJERO

Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública

