



# iPregunta!

**icaí**

Año 1 Número 2

Órgano Informativo del  
Instituto Coahuilense de Acceso a la Información

## Entregan reconocimiento a municipios transparentes

Con la presencia de Gloria del Carmen Muñoz, Coordinadora Nacional del Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal (INAFED), de la Secretaría de Gobernación, concluyó el Programa "Municipios por la Transparencia", en una ceremonia de premiación a los ayuntamientos de Saltillo, Arteaga y Ramos Arizpe.

Dicho programa organizado conjuntamente

por la Coordinación Estatal de Población y Desarrollo Municipal del Gobierno del Estado, el INAFED y el ICAI, culminó con la distinción a los ganadores de la presea, que cumplieron con los cuatro requisitos generales: capacitar a su personal; crear una unidad de atención; tener su página de Internet con los 19 puntos que marca la ley; y tener publicado un manual de operación interno.



## Lleva ICAI transparencia al sector rural

En coordinación con el DIF Municipal de Arteaga, el ICAI llevó el mensaje de transparencia y acceso a la información a los habitantes de los ejidos de El Tunal, Santa Rita y San Antonio de las Alazanas. Impartió pláticas a más de 600 alumnos de los grados 4º, 5º y 6º de primaria sobre valores de la transparencia.



## Destaca Lujambio importancia del periodismo

¿Qué papel va a jugar la prensa a favor de la transparencia en este nuevo contexto nacional?, para Alonso Lujambio, Presidente del IFAI, se trata de un papel fundamental ya que se genera un proceso cultural trascendental.

"Muchos periodistas mexicanos se han vuelto expertos usuarios de la Ley de Transparencia, porque se empieza a generar un uso más frecuente de la información pública", así lo manifestó el funcionario en la conferencia magistral que dictó en el marco de la apertura del IV Seminario de Transparencia y Periodismo, organizado por el ICAI, el IFAI, el CEPET y

la U.A. de C.

"En esta nueva dinámica de hacer periodismo, los periodistas siembran un día y cosechan después", comentó al señalar sobre los períodos de respuesta que tiene el Instituto Federal de Acceso a la Información Pública a las solicitudes de información presentadas.

"Supone una concepción distinta de periodismo, de mayor profundidad. El largo plazo empieza hoy", sentenció.

Mostró su optimismo al manifestar que el sexenio que inicia será de la consolidación de la transparencia.



**2**  
AÑO  
2004 - 2006

DE ENTRADA  
EN VIGOR  
DE LA LEY DE  
ACCESO A LA  
INFORMACIÓN  
PÚBLICA



Información  
en páginas centrales

## Indicador

Eloy Dewey Castilla  
Presidente del Consejo General del  
Instituto Coahuilense de Acceso a  
la Información

Alfonso Villarreal Barrera  
Consejero Propietario

Manuel Gil Navarro  
Consejero Propietario

Alejandro Cárdenas López  
Director General

Luis González Briseño  
Secretario Técnico

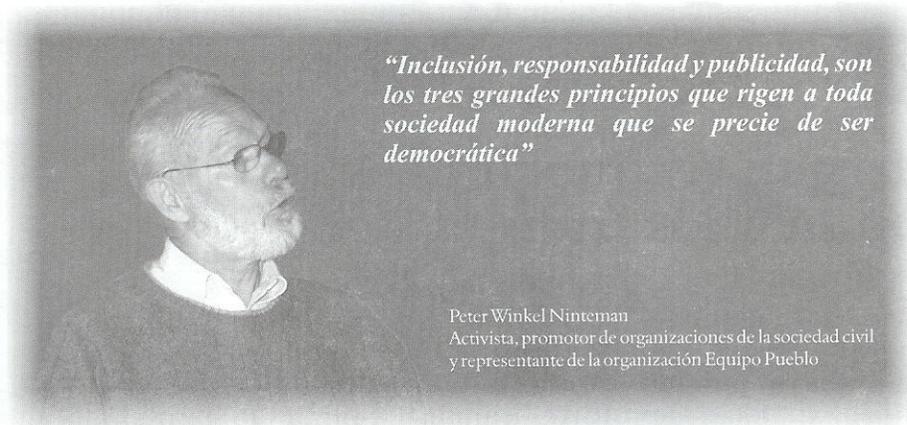
Alejandro Cárdenas López  
Heriberto Medina Flores  
Edición

Samuel A. García Loera  
Víctor S. Peña Mancillas  
Alberto Rodríguez Garza  
Colaboradores

www.icaei.org.mx  
01800 8354224

El Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública (ICAI) es un organismo público autónomo, apartidista, independiente en sus decisiones y funcionamiento y profesional en su desempeño, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio.

Su misión es desde el primero de diciembre de 2004 asegurar que en el Estado de Coahuila exista y opere un sistema de acceso a la información pública veraz y oportuno, que permita a las personas y a las instituciones conocer y evaluar la gestión pública, fomente el sentido de pertenencia de los coahuilenses y los estimule a participar democráticamente en la comunidad para mejora su nivel de vida.  
Allende y Manuel Acuña Edificio Pharmakon, Ramos Arizpe, Coahuila. MÉXICO. C.P. 25900  
Tel. y Fax 01 800 8354224  
(TELICAI) (844) 488-3346, 488-1344, (844) 488-1667



*“Inclusión, responsabilidad y publicidad, son los tres grandes principios que rigen a toda sociedad moderna que se precie de ser democrática”*

Peter Winkel Ninteman  
Activista, promotor de organizaciones de la sociedad civil  
y representante de la organización Equipo Pueblo

## Editorial

En diciembre de 2004 entró en vigor el derecho a conocer la información en poder de las entidades públicas y a la par nació el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, como órgano garante de esa nueva prerrogativa ciudadana. Dos años después rendimos cuentas a los ciudadanos.

A lo largo del segundo año de labores del ICAI, se logró consolidar la transparencia y el acceso a la información como una fuente de beneficios para los ciudadanos y para el sector público.

El año anterior, durante el inicio de actividades se empezó a ejercer el derecho, se creó normatividad y arrancó la institución garante. Los ciudadanos y los servidores públicos comenzaron a conocer el tema y a aceptar su responsabilidad de informar. Este año el derecho se sigue difundiendo en el estado, se aplica la normatividad y se consolida administrativamente el órgano garante.

Los resultados obtenidos son un paso más para robustecer el árbol de la transparencia en el estado y en el país. Con más ramificaciones en avance de la cultura de transparencia, el número de solicitudes aumentó un siete por ciento, el número requerimientos se duplicó, y al ejercer el derecho de acceso se pudieron conocer más sus alcances con la participación de todos los actores de la sociedad.

Pero además las unidades administrativas del ICAI, realizaron varios proyectos, entre los más importantes: el programa transparencia en tu colonia y escuelas promotoras de la transparencia, la capacitación a sociedad civil y servidores públicos, la premiación de municipios por la transparencia, el monitoreo ciudadano y el Registro Estatal de Solicitudes de Información (RESI).

Es importante destacar que el ICAI, como garante del acceso, recurrió a procesos judiciales en defensa del derecho de los ciudadanos y la Constitución. Es un tema de gran relevancia nacional porque desde inicios del 2005 entró en vigor una ley en Coahuila para interponer juicios constitucionales. Por eso, se abrió la puerta a temas tan nuevos que requieren digerirse y analizarse, juicios que si bien son comunes en otros países, son novedad en el estado.

Con ese contexto de primicia en la lucha jurídica sobre el tema, se siguieron varios juicios constitucionales sobre temas de gran alcance nacional como la transparencia municipal y el proceso de fiscalización de las cuentas públicas.

En dos años de esfuerzos y mucho trabajo, podemos afirmar que en Coahuila la transparencia sigue avanzando por el camino correcto. En verdad nos conviene saber.



# Abriendo camino

## Firman convenio de colaboración ICAI y ayuntamientos de los cinco manantiales

Para impulsar y promover el derecho a la información y la cultura de la transparencia, el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información firmó un convenio de apoyo y colaboración con los ayuntamientos de Allende, Morelos, Nava, Villa Unión y Zaragoza.

El acuerdo contempla unir sus esfuerzos y respectivas capacidades para instrumentar y establecer los mecanismos de colaboración a través de los cuales llevarán a cabo actividades conjuntas de difusión, capacitación e

investigación, a fin de impulsar, divulgar y promover el derecho a la información y la cultura de la transparencia entre los habitantes del municipio.



Eloy Dewey, Consejero Presidente del ICAI agradeció a los alcaldes su hospitalidad y ganas de trabajar.

“Esto de la transparencia es

de voluntad política; yo quiero decirles algo bien interesante: en una municipalidad se hace una 'revolución silenciosa' de reorganización de la administración pública; es decir, la transparencia es sinónimo de eficiencia, porque al tener la obligación de proporcionar información, necesariamente la tienes que tener bien organizada”, agregó.

Finalmente, comentó que le gustaría ver, en un futuro no muy lejano, a los cinco manantiales como 'la región más transparente de Coahuila'.



Suprema Corte de Justicia de la Nación

## Impugna ICAI tiempos de acceso ante la Suprema Corte de Justicia

El Instituto Coahuilense de Acceso a la Información impugnó ante la Suprema Corte Justicia de la Nación las sentencias emitidas por el Tribunal Constitucional Local con relación al derecho del ciudadano de impugnar ante una inconformidad con un servidor público, es decir la vía jurídica mediante la cual se puede modificar, confirmar o revocar la reserva de la información.

Mediante ese recurso legal, presentado el pasado viernes 24 de noviembre en la Ciudad de México, el Instituto busca garantizar que el derecho de acceso a la información sea pronto y expedito y que no se alarguen los trámites que tendría que realizar cualquier persona para obtener información.

De otro modo las personas que ejercen su derecho a la información, en lugar de tener 10 días ante una inconformidad para acudir a una instancia independiente y autoridad en la materia, el plazo del ciudadano para recibir una respuesta y la posible revocación de la reserva se amplía a 40 días.

De aceptarse la impugnación sería un caso sin precedentes.

## Lanzan iniciativa de Reforma Constitucional

Con el fin de lanzar una iniciativa de reforma constitucional para establecer mínimos de transparencia, el ICAI, asistió al Segundo Congreso Nacional de Transparencia Local, en la ciudad de Chihuahua.

Eloy Dewey Castilla, Consejero Presidente del ICAI, expuso el proyecto La Métrica de la Transparencia, conjuntamente con Gonzalo Bojórquez Risueño, de la Comisión de Transparencia de Campeche; Oscar Guerra Ford, del Instituto de Acceso a la Información del D.F. y Mario H. Burciaga Sánchez, de la Comisión para el Acceso a la Información de Durango.

Dicho congreso tiene como objetivos: Reconocer las tendencias más importantes que en materia de transparencia han ocurrido en el último año en todo el país; dar un nuevo impulso al conocimiento nacional del proyecto INFOMEX, mediante la presentación de las leyes y reglamentos que ya han sido convertidos al sistema electrónico y de la operación de los sistemas adoptados por los gobiernos estatales y municipales; y consolidar una red nacional, institucional, que parta de los organismos encargados del acceso a la información en los estados (COMAIP).



## Diciembre 2005



- Se cumple un año de la entrada en vigor de la Ley de Acceso a la Información
- Se conforma la Comisión Dictaminadora de los Documentos Públicos

• Se imparte conferencia a empresarios de las regiones fronteriza y carbonífera

## Enero 2006

• Participación en el Seminario Desarrollo de Servidores Públicos, organizado por el Instituto Tecnológico de la Región Carbonífera



• Capacitación a Servidores públicos de las regiones fronteriza y cinco manantiales,

en materia de transparencia y archivos

• Capacitación en materia de transparencia y acceso a la información a servidores públicos del Instituto Coahuilense de la Juventud, del Voluntariado de Coahuila, de la Secretaría de Turismo, del Instituto Coahuilense de Cultura y de la Procuraduría Social

• Participación en las jornadas de transparencia organizadas por el Instituto Federal de Acceso a la Información en Tijuana

## Febrero 2006



• Realización del quinto Seminario de Transparencia, con la participación de Emanuel Garza Fishburn, representante de la Global Equity Initiative, capítulo

Latinoamericano de la Universidad de Harvard

• Organización del Seminario de Transparencia, capítulo Monclova

• Impugnación del Reglamento de Transparencia de Saltillo

• Entrega de reconocimientos a jóvenes promotores de la transparencia, con la participación de Benjamín Hill, Director Adjunto de Vinculación de la Secretaría de la Función Pública

## Un año de trabajo por la Transparencia y el acceso a la información

### Marzo 2006

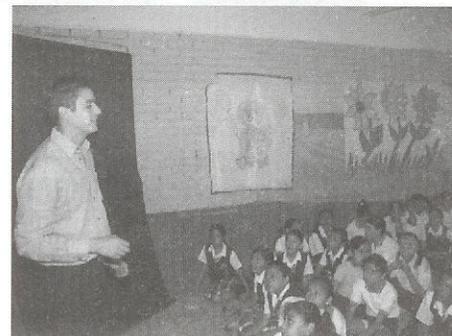
• Capacitación a periodistas de Monclova

• Organización de la primera reunión de Comisiones e Institutos de Acceso a la Información en el norte del país

• Imparte conferencia Felipe Bracho, creador de la Enciclomedia



## Abril 2006



• En una semana se capacita en la región fronteriza a más de 200 ciudadanos y servidores públicos

• El Consejo General se reúne con 7 alcaldes

• La Universidad Tecnológica de

Coahuila incluye contenidos de transparencia en su plan de estudios

• Inicia el programa "valores de la transparencia" en las escuelas primarias de Ramos Arizpe.

## Mayo 2006

• Alumnos de la UTC reciben reconocimiento por el desarrollo de un disco compacto interactivo

• Se presenta el Registro Estatal de Solicitudes de Información, ante la participación de

Andrés Hoffman, Director de la revista Política Digital

• Participación en la jornada de trabajo sobre privacidad, efectuada en Ottawa



## Un año de trabajo por la Transparencia y el acceso a la información

### Junio 2006



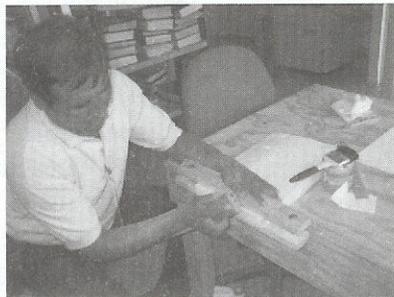
- Tanya Sánchez, representante del Colectivo por la Transparencia, imparte un taller a asociaciones civiles sobre rendición de cuentas

• Se desarrolla el Seminario de

Transparencia Capítulo Torreón, en coordinación con la Universidad Autónoma de la Laguna

- Capacitación a municipios de la región carbonífera en materia de archivos y documentación.

### Julio 2006



- Se firman convenios con el voluntariado y la Comisión de Derechos Humanos
- Se imparte curso de encuadernación al Registro Público de la Propiedad.
- Se establece la plataforma tecnológica para que los municipios suban la información mínima a internet
- Se difunde la cultura de la transparencia mediante una obra de teatro guiñol

### Agosto 2006



- Inicia el programa "Transparencia en tu Colonia"

• Inicia el Seminario sobre Derecho a la Información, dirigido a maestros de la Facultad de

ciencias de la Comunicación de la Universidad Autónoma de Coahuila

- Eduardo Bohórquez, Director de Transparencia Internacional, imparte la conferencia sobre acceso a la información

### Septiembre 2006

- Se participa en la Comisión que desarrollará los mecanismos para medir los avances en materia de transparencia en el país.

• Se entregan preseas a los ayuntamientos que participaron en el programa "Municipios por la transparencia"

- Mónica Estrada, Subdirectora del clasificación de información del Instituto Federal de Acceso a la Información, imparte conferencia sobre clasificación de información.



### Octubre 2006



- Llega la transparencia a las tiendas de autoservicio y a plazas públicas

• Arranca "Transparencia en tu Colonia" en Monclova

• Se lleva a cabo IV Seminario Regional

de Transparencia y Periodismo, con la presencia de Alonso Lujambio, Presidente del IFAI

- Se firma convenio de colaboración con los ayuntamientos de los cinco manantiales
- Jenaro Villamil dicta conferencia "Elecciones y Transparencia"
- Lleva ICAI transparencia al sector rural

### Noviembre 2006

- Se inaugura la Unidad de Transparencia Municipal de Acuña
- Se presenta obra de teatro "El Mostro y el Arlequín Transparente"

• Se reconoce al Instituto COBAIN y a la Preparatoria Mariano Narváez como escuelas transparentes

- Imparte Peter Winkel seminario sobre Cultura de la Transparencia
- Ofrece Eduardo Carranza la charla "Transparencia: Reto y valor del tercer milenio"
- Presenta ICAI su campaña de publicidad



## Dicta conferencia Jenaro Villamil sobre Elecciones y Transparencia



La crisis de los resultados cerrados en las pasadas elecciones del 2 de julio, arroja como resultado la falta de credibilidad en un amplio sector de la ciudadanía, así lo aseguró Jenaro Villamil al impartir la conferencia "Elecciones y Transparencia", a invitación del ICAI y la Facultad de Comunicación de la UA de C.

En el marco de la clausura del Seminario de Derecho a la Información en las Ciencias de la Comunicación, Villamil, quien colabora en la revista Proceso, destacó que el título de la conferencia fue muy afortunado porque retoma la validez de reformar y transformar las instituciones como una necesidad imperante en el país en materia electoral y transparencia.

El Vocal Ejecutivo del IFE, Pablo Sergio Aispuro Cárdenas recordó que Julio Scherer se abrió paso y logró echar la semilla y hacerla germinar para transformar el periodismo y el poder público, así como la sociedad.

El Director de la Facultad, Alfonso González destacó que es importante conocer siempre de manera clara el trasfondo de las decisiones que se toman para el beneficio de la comunidad.

## Imparte Peter Winkel seminario sobre cultura de la transparencia

"Inclusión, responsabilidad y publicidad, son los tres grandes principios que rigen a toda sociedad moderna que se precie de ser democrática", aseveró Peter Winkel Ninteman, activista y promotor de organizaciones de la sociedad civil, durante la inauguración del Seminario de Transparencia a través de Asociaciones Civiles, realizado por el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información en coordinación con el IFAI.

El evento se llevó a cabo como parte de las actividades que realiza el ICAI para festejar el Segundo Aniversario de la entrada en vigor de la Ley de Acceso a la Información Pública.

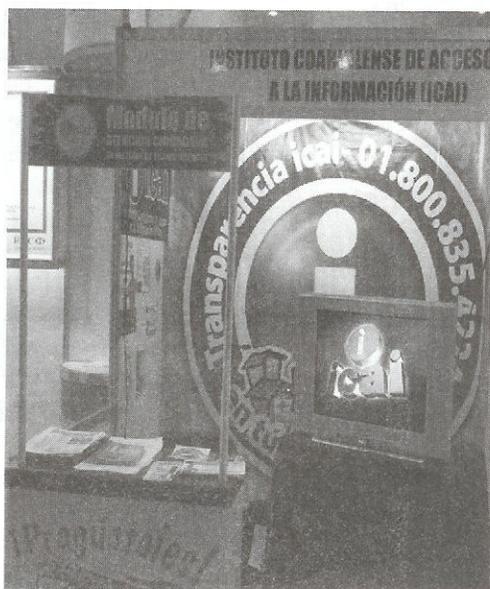
En la ceremonia de inauguración, realizada en las instalaciones del Voluntariado de Coahuila, Winkel Ninteman, destacado conocedor en la materia y representante de la organización Equipo Pueblo, enfatizó, al hacer alusión a la transparencia, que los servidores públicos no son propietarios



sino depositarios temporales de la información y de los bienes que están a su resguardo, por lo que no deben apropiarse de ninguna de estas dos cosas.

"La ley de transparencia nos ayuda a mejorar las condiciones de vida de la población a quienes representamos como organizaciones civiles", subrayó.

Manuel Gil Navarro, Consejero Propietario del ICAI, en su intervención, subrayó que el acceso a la información es indispensable en la participación pública. "Los problemas sociales son muchos y me parece que dejarlos todos en manos del gobierno, es irresponsable", agregó.



## Llega la transparencia a tiendas de autoservicio y a plazas públicas

Con el fin de comunicar los beneficios de la transparencia a un mayor número de personas, el ICAI mantiene módulos itinerantes de atención en plazas públicas, explanadas, y tiendas departamentales de diferentes ciudades del estado.

Alberto Rodríguez Garza, encargado de la Unidad de Cultura de la Transparencia comentó que es un buen proyecto, el cual busca acercar al Instituto Coahuilense de Acceso a la Información con la comunidad.

"Es importante hacer saber a las personas que ya cuentan con un nuevo derecho de acceso a la información y que sepan qué preguntar y a quién preguntar", explicó el funcionario.

# Disfrutaron niños obra de teatro



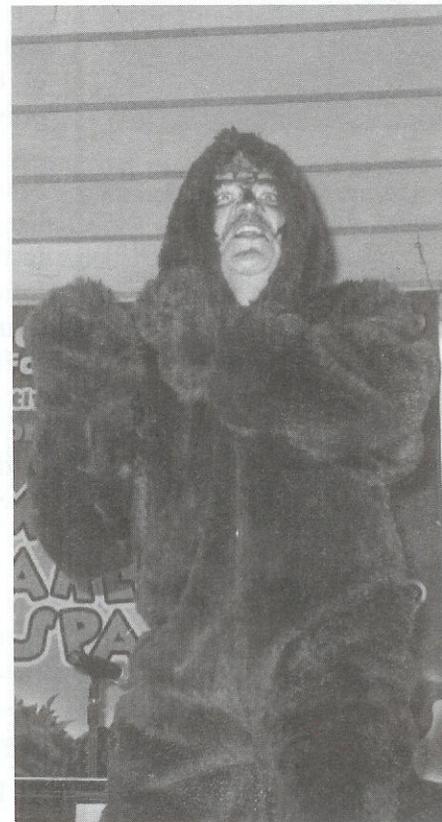
Cientos de niños de diferentes escuelas presenciaron la obra de teatro “El mostro y el arlequín transparente”, cuya temática es llevar el mensaje de transparencia y acceso a la información, en el marco del segundo aniversario de entrada en vigor de la Ley de Acceso a la Información Pública, que el ICAI celebra en este mes.

Al auditorio de la Secundaria Federico Berrueto Ramón asistieron alrededor de 500 alumnos de las escuelas primarias Justo Sierra, Benito Juárez, Dionisio García Fuentes, Centenario y Victoriano Cepeda, quienes presenciaron atentos la puesta en escena.

La historia narra cómo el personaje central de la obra, un arlequín alegre y bullicioso pretende buscar la forma de allegarse recursos para aprender a cantar y tocar guitarra como los artistas profesionales.

En el ínter se le cruza el “mostro” de la opacidad, quien realiza hasta lo imposible porque el arlequín no obtenga lo que quiere.

Finalmente, el personaje de la Transparencia, le hace ver al arlequín que puede obtener toda la información necesaria al dirigirse al Instituto Coahuilense de Acceso a la Información.



## Firman convenio de colaboración ICAI y Asociación Civil



El 5 de octubre se llevó a cabo la firma del Convenio de Coordinación y Colaboración Interinstitucional entre el ICAI y la Asociación Civil Eux Arte y Sida.

Dicho acuerdo tiene como finalidad el establecer las bases de coordinación y colaboración entre las partes, a fin de que en su conjunto promuevan, difundan y realicen ejercicios para implementar la cultura de la transparencia, así como establecer las bases a fin de que “Eux” coadyuve en la promoción del derecho de acceso a la información pública entre la sociedad civil, ONG's, servidores públicos y sistema educativo de Coahuila.

Al agradecer la invitación para participar activamente con el ICAI, la Lic. Aida Guadalupe García Badillo, presidenta de la asociación comentó que el monitoreo de las entidades públicas es un ejercicio transparente para beneficio de la ciudadanía; “cuando es un ejercicio de transparencia podemos ayudar a lograr que los pocos recursos públicos se vean reflejados en beneficio de la comunidad”, enfatizó.

## Inauguran unidad de transparencia de Acuña



Con el lema: “¡Que toda la ciudad se entere! Las instituciones tenemos la obligación de informar”, la Unidad de Transparencia Municipal de Acuña abrió sus puertas a la ciudadanía, para recibir solicitudes de información de la población.

Así mismo, el ICAI capacitó a 46 servidores públicos del Ayuntamiento de Acuña, en temas de transparencia, acceso a la información y administración de documentos.

Lo anterior, como parte del cumplimiento de las líneas estratégicas de acción del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública.

En la ceremonia de inauguración, el ICAI entregó la validación del cumplimiento de los 19 puntos contemplados en la Información Pública Mínima, publicada en Internet por los municipios.

Brígido Ramiro Moreno Hernández, Secretario del Ayuntamiento, al hacer uso de la palabra destacó el compromiso del Alcalde, Evaristo Lenin Pérez Rivera, por hacer de la transparencia una divisa de uso común entre la ciudadanía de Acuña.

Comentó que en el cabildo en general estos temas de transparencia y acceso a la información, tienen muy buena acogida entre los servidores públicos, porque serán un detonante para que la comunidad se entere de los beneficios a que tiene derecho.



Con el fin de llevar el mensaje de transparencia y acceso a la información a los habitantes de los ejidos de El Tunal, Santa Rita y San Antonio de las Alazanas, el ICAI impartió pláticas en escuelas primarias de dichas localidades.

En coordinación con el DIF Municipal de Arteaga, personal de la Unidad de Cultura de la Transparencia del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública, impartió pláticas a estudiantes de los grados 4º, 5º y 6º de primaria sobre valores de la transparencia.

Más de 600 alumnos de diferentes instituciones educativas fueron instruidos al respecto en días pasados: En el Tunal en la escuela “María Angélica Valdés, en Santa Rita, en la Niños Héroe, en San Antonio de las Alazanas, en la Venustiano Carranza y en la cabecera municipal en la Jesús Valdés Sánchez.

## Arranca Transparencia en tu Colonia en Monclova

Para promover el derecho de acceso a la información entre los ciudadanos, el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, en coordinación con el R. Ayuntamiento de Monclova inició el programa “Transparencia en Tu Colonia”, el pasado 19 de octubre del presente año.

Dicho programa consiste en la capacitación de los habitantes en sectores populares sobre la forma en que pueden acceder a la información de su interés.

En el evento estuvieron presentes el Consejero Propietario del ICAI, Alfonso Villarreal Barrera; el Presidente Municipal de Monclova, Pablo González González; el Director de Cultura de la

## Recibe sector rural mensaje de transparencia

En su mensaje de declaratoria inaugural, la Sra. Sonia Guadalupe García Elizondo, Directora del DIF de Arteaga, manifestó su beneplácito por contar con este tipo de actividades, encaminadas a resaltar los valores relacionados con la transparencia para que los niños tengan este tipo de opciones, y que son provechosas para ellos, sus familias y finalmente para la comunidad en general.

Como parte de las actividades realizadas en estas localidades, se presentó el denominado “Teatrino” con la obra de teatro denominada “El Niño, el Monstruo y la Transparencia”, dirigida a pequeños de jardín de niños, misma que por medio de títeres ingeniosamente aborda el tema de la transparencia y el derecho a la información.



Transparencia del ICAI, Alberto Rodríguez Garza; el Regidor de Desarrollo Social y Presidente de la Comisión de Transparencia en Monclova, Carlos Soto Calles, ; y el Regidor de Hacienda, Carlos Elizondo Delgado.